

УДК 323.37

Подосинников Евгений Юрьевич, кандидат политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», руководитель Курского отделения Российского общества политологов

e-mail: podosinnikov_e_u@mail.ru

Ермакова Мария Владимировна, заместитель начальника отдела государственной гражданской службы и кадров Управления Федерального казначейства по Курской области

e-mail: ufk44@roskazna.ru

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ДЕСТРУКТИВНОЙ ИДЕОЛОГИИ СРЕДИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: в статье рассмотрены актуальные вопросы механизмов противодействия распространению деструктивной идеологии среди государственных служащих. Представлены материалы, характеризующие необходимость изучения деструктивной идеологии среди государственных служащих, что неразрывно связано с нормативно-правовыми основами государственной службы. Затронуты вопросы, касающиеся принципов, аспектов и проблем государственной службы. Представлены результаты проведенного опроса государственных служащих Управления Федерального казначейства по Курской области.

Ключевые слова: государственные служащие, принципы гражданской службы, деструктивная идеология среди государственных служащих, Управление Федерального казначейства по Курской области.

Podosinnikov Evgeny Yuryevich, candidate of political sciences, associate professor of the department of state and municipal management, Kursk State

University, Head of the Kursk Branch of the Russian Society of Political Scientists

e-mail: podosinnikov_e_u@mail.ru

Ermakova Maria Vladimirovna, Deputy Head of the Department of State Civil Service and Personnel of the Office of the Federal Treasury for the Kursk Region
e-mail: ufk44@roskazna.ru

COUNTERING THE SPREAD OF DESTRUCTIVE IDEOLOGY AMONG CIVIL SERVANTS

Abstract: The article discusses topical issues of mechanisms to counter the spread of destructive ideology among civil servants. Materials characterizing the need to study destructive ideology among civil servants, which is inextricably linked with the regulatory framework of the civil service, are presented. Issues related to the principles, aspects and problems of the public service were touched upon. The results of a survey of civil servants of the Federal Treasury Department for the Kursk Region are presented.

Key words: civil servants, principles of civil service, destructive ideology among civil servants, Office of the Federal Treasury in the Kursk region.

Актуальность исследования. Государственные служащие достаточно большая социально-профессиональная группа со своими идеалами, корпоративными интересами и ценностными ориентациями, поэтому в системе государственного управления социально-статусные факторы, идеологические веяния служащих играют огромную роль. Поэтому научное осмысление их социального статуса, социальных целей, функциональных обязанностей дает основание для формирования определенной профессиональной культуры, идеологии и социальной ответственности государственных служащих.

Изучение деструктивной идеологии среди государственных служащих неразрывно связано с нормативно-правовыми основами государственной службы.

Как отмечает Евсикова Т.Р. «сущность государства исходит из того, что оно связывает все общественные институты и обеспечивает определенные интересы общества, например, охрана прав и свобод, безопасность граждан и т.д» [1]. Безусловно, сущность государства заключается в его многофункциональной роли, направленной на обеспечение прав и свобод граждан, поддержание порядка и стабильности, а также на развитие общества в целом. Для реализации сущности государства требуется некий государственный аппарат или государственная служба, которые будут обеспечивать реализацию интересов общества. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» в ст. 4 дает определение федеральной государственной службы – «профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, федеральных территорий, а также полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральных территорий, иных органов федеральных территорий и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» [2].

Поскольку государственная служба реализует закрепленную Конституцией Российской Федерации волю народа, являвшегося главным источником власти, и выполняет задачи органов государственной власти, то должна соответствовать принципам построения государственной службы – основным началам и положениям организации государственной службы [3]. В настоящее время принципы государственной службы, ее построения и организации закреплены в федеральном законе от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [2] федеральном законе от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 2004 года [4].

В научной литературе отдельно подчеркивается, что «государственная служба РФ представляет собой институт общественного служения, основанный на ценностях» [5].

Представим наглядно названные принципы на рисунке 1.

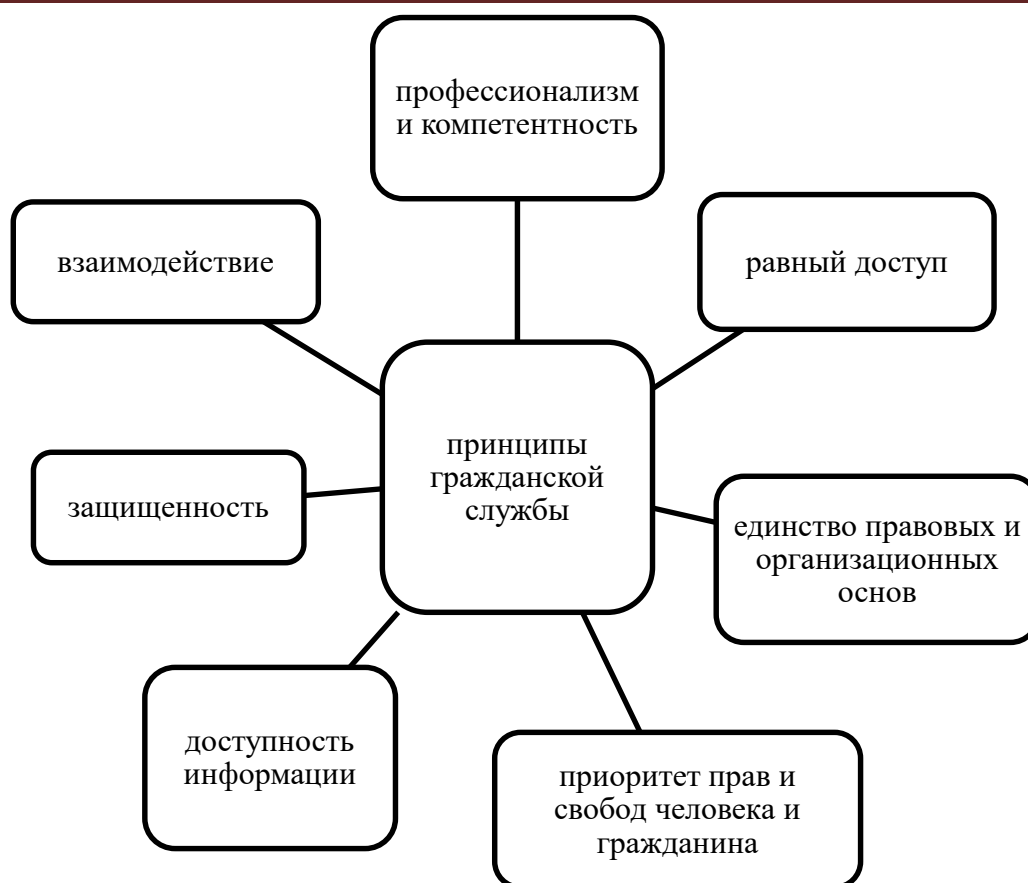


Рисунок 1 – Принципы гражданской службы

Приоритет прав и свобод человека и гражданина является основополагающим принципом гражданской службы, он подчеркивает важность защиты и уважения прав личности в процессе осуществления государственной власти и выполнения служебных обязанностей.

В качестве еще одного принципа гражданской службы декларируется равный доступ к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего, включая его убеждения. Противоречивость данной нормы усматривается в том, что убеждения гражданского служащего рассматриваются вне связи с его профессиональными и деловыми качествами, что, безусловно, не так. При отборе на гражданскую службу основное внимание должно уделяться профессиональным и деловым качествам кандидатов, таким как квалификация, опыт работы и навыки, что обеспечивает эффективность и компетентность государственных служащих.

Проблема возникает, когда личные убеждения гражданского служащего

начинают рассматриваться отдельно от его профессиональных качеств. Убеждения могут влиять на принятие решений и выполнение служебных обязанностей, что может привести к конфликту интересов или предвзятости.

Гражданские служащие должны придерживаться этических норм и стандартов, которые требуют от них действовать в интересах общества и избегать конфликтов интересов. Это подразумевает, что их личные убеждения не должны мешать выполнению служебных обязанностей.

Не получили достаточной проработки и нормативного оформления ценностные основания государственной службы. Имеющиеся же в системе государственной службы нормы и правила, имеющие аксиологический характер, отличаются содержательной скудостью и внутренней противоречивостью. Например, в разработанной и рекомендованной в 2019 году Методике нематериальной мотивации государственных гражданских служащих РФ ценности государственного органа определяются «в качестве основы моральных, этических и нравственных ориентиров деятельности гражданских служащих, направленных на достижение целей, задач и реализацию миссии государственного органа» [6].

Как видно, помимо наличия тавтологии в данном определении, все богатство системы ценностей государственного органа сводится исключительно к ее моральной составляющей. Как отмечает Трифонов Ю.Н. «в результате того, что формирующейся государственной службе изначально не был привит ценностно-смысловой и духовно-нравственный иммунитет, система органов государственной власти была поражена такими негативными явлениями, как тотальная коррупция, nepотизм, бюрократизм, чванство, формализм и т.д.» [7]. А, как известно, мотивация и направленность служебного поведения чиновников во многом определяется приоритетами в шкале ценностей и личными убеждениями. В связи с этим особую значимость приобретают меры по укреплению духовно-нравственных основ служебной деятельности.

Необходимо подчеркнуть, что проблема влияния ценностных установок и системы личностных смыслов на служебное поведение недостаточно

исследована в современной науке, что обусловлено как объективными, так и субъективными факторами. В то же время, существует настоятельная необходимость в формировании у государственных служащих научного мировоззрения и духовно-нравственных установок, что требует более глубокого внимания специалистов из различных областей науки.

В условиях имеющего место насаждения чуждых идеалов и ценностей, приоритетной с точки зрения сохранения традиционных российских духовно-нравственных ценностей становится задача по защите российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, что провозглашено в Стратегии национальной безопасности [6]. Эффективно же противостоять внешней идейно-ценностной экспансии можно лишь при наличии признанной и разделяемой в российском обществе идеологии, представляющей собой систему научно обоснованных взглядов и идей, отражающих национальные интересы, и определяющих перспективы развития страны.

В центре государственной идеологии, а значит, и идеологических основ государственной службы, должны находиться национальные интересы Российской Федерации и её народа. Эти интересы должны быть подкреплены соответствующими взглядами и представлениями о путях их реализации, защиты и отстаивания, то есть государственная служба должна действовать в соответствии с приоритетами, которые отражают потребности и ценности общества, обеспечивая тем самым стабильность и развитие страны.

В обществе сформировался запрос на формирование корпуса государственных управленцев, отличающихся стойкими убеждениями, имеющими общественную направленность [8]. Однако приходится констатировать, что в официальных документах, определяющих направления развития государственной гражданской службы РФ, основное внимание уделяется совершенствованию кадровых технологий в органах государственной власти (отбор и назначение на должность, профессиональное развитие служащих и т.д.). Вопросам же, касающимся наполнения смыслами самой профессиональной деятельности, должного внимания не уделяется.

Между тем, как отмечает Бойко Е.А. «ключевым направлением развития института государственной гражданской службы РФ является обращение к ее смыслу и ценностному наполнению, и лишь после этого – установление очередных внешних регуляторов» [8].

Идейная и ценностно-смысловая составляющая мировоззрения государственных служащих представляет собой духовный стержень, который определяет направление их профессиональной деятельности. Такое мировоззрение формирует не только их личные убеждения и принципы, но и влияет на качество принимаемых решений, уровень ответственности и преданности службе. Таким образом, осознание и развитие этих ценностей является ключевым фактором для эффективного выполнения служебных обязанностей и достижения целей государственной службы.

Анализ научной литературы позволил выделить ключевые проблемы деструктивной идеологии государственных служащих – это коррупция, бюрократизм, модели управления в государственных органах и психологическая атмосфера в коллективе. Наглядно представим проблемы деструктивной идеологии государственных служащих на рисунке 2.

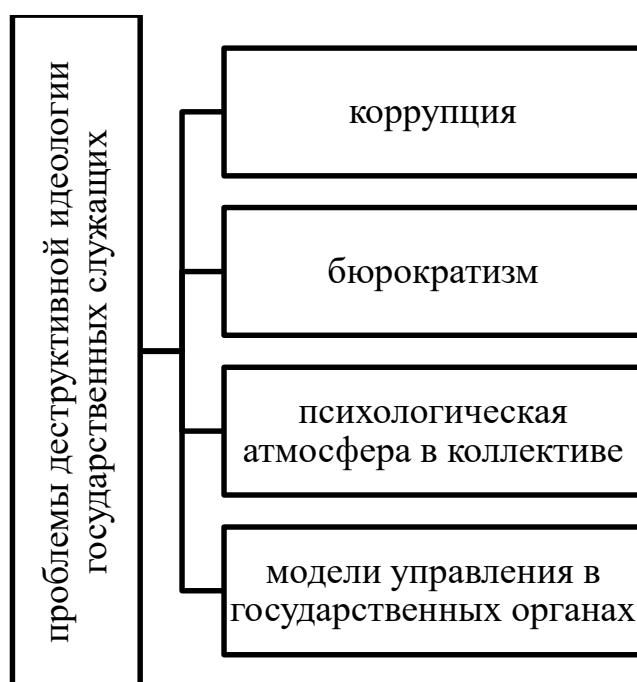


Рисунок 2 – Проблемы деструктивной идеологии государственных служащих

Для оценки состояния противодействия распространению деструктивной идеологии среди государственных служащих в Управлении Федерального казначейства по Курской области (далее – Управление) [9] разработана анкета.

В опросе, анонимно и по желанию, проводимом в 2024 году приняли участие сотрудники Управления из разных отделов. Анкета была размещена в открытом доступе, ссылка на опрос распространена внутри организации и все желающие смогли пройти в удобное для них время. На первоначальном этапе, для целей настоящего опроса не имели значение социально-демографические характеристики респондентов и опыт их работы в организации, эти данные не отбирались.

В целом, результаты опроса показали, что психологическая атмосфера в Управлении в основном положительная, однако наличие нейтральных и отрицательных оценок указывает на необходимость дальнейшего мониторинга и возможных мероприятий по улучшению межличностных отношений и вовлеченности сотрудников.

Оценка состояния противодействия распространению деструктивной идеологии среди государственных служащих на примере Управления показала, что в целом, среди сотрудников наблюдается положительное восприятие мер, направленных на противодействие деструктивной идеологии. Большинство респондентов отмечают наличие открытых каналов для обсуждения проблем и поддержку со стороны руководства. Несмотря на положительные оценки, значительное количество сотрудников выражает сомнения относительно достаточности проводимых мероприятий, что указывает на необходимость дальнейшего анализа текущих инициатив и их эффективности. В этой связи отметим, что вовлечение сотрудников в процесс разработки мероприятий по противодействию деструктивной идеологии может повысить их удовлетворенность и активность. Идеи и предложения самих сотрудников могут стать основой для более эффективных решений. Для эффективного противодействия распространению деструктивной идеологии среди государственных служащих УФК по Курской области необходимо продолжать

развивать и улучшать существующие меры, активно вовлекать сотрудников в процесс и повышать уровень их осведомленности.

Список литературы и источников:

1. Евсикова, Т.Р. теоретико-методологические аспекты становления государственной службы / Т. Р. Евсикова // Проблемы и перспективы развития России: молодежный взгляд в будущее: сборник научных статей 2-й Всероссийской научной конференции, Курск, 17–18 октября 2019 года / Юго-Западный государственный университет, Московский политехнический университет, Рязанский государственный агротехнологический университет имени П.А. Костычева. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. – С. 188-195.
2. О системе государственной службы Российской Федерации (с изменениями на 14 февраля 2024 года) (редакция, действующая с 12 марта 2024 года): федеральный закон 58-ФЗ от 23 мая 2003 // Российская газета. – №104. – 31.05.2003.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации» //Собрание законодательства: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ // Российская газета. – 2004. –№ 31. –ст. 3215.
5. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 (ред. от 25.08.2021) // Собрание законодательства РФ. 19.08.2002. N 33. ст. 3196.
6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400// Эл. портал pravo.gov.ru
7. Трифонов, Ю.Н. Идеино-ценностные аспекты современной

государственной службы РФ / Ю. Н. Трифонов //Идейно-ценностные перспективы политического развития современной России : сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции, Саратов, 20 мая 2022 года / Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского. – Саратов: Издательство "Саратовский источник", 2022. – С. 134-139.

8. Бойко Е.А., Меньшова В.Н. Ценности государственной службы России – от деклараций к действиям // Вопросы управления. –2017. –№1. –С.7-10.

9. Официальный сайт УФК по Курской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kursk.roskazna.gov.ru>.