

УДК 321

Бояринцев Борис Николаевич, слушатель группы 2ГЗ-2025 факультета государственного и муниципального управления, Академии управления МВД России

e-mail: bojarintsevboris@yandex.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН И БИЗНЕСА ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Аннотация: актуальность исследования обусловлена тем, что эпидемия коронавируса стала причиной мирового экономического и финансового кризиса, и выступила в качестве труднейшего вызова для государств и международных организаций в последние годы. Многие авторы сравнивают масштабность последствий и влияния пандемии Covid-19 с последствиями войн. Она коснулась почти каждое государство в разных точках планеты, изменила сложившийся прогноз развития мировой экономики. Целью исследования является анализ мер, предпринятых правительствами зарубежных стран в рамках поддержки граждан и бизнеса во время пандемии.

Ключевые слова: пандемия, коронавирус, Covid-19, поддержка бизнеса, правительственные стратегии.

Boris Boyarintsev, student of the group of 2GZ-2025 of the Faculty of State and Municipal Administration, Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia

e-mail: bojarintsevboris@yandex.ru

LEGAL REGULATION OF SUPPORT FOR CITIZENS AND BUSINESSES DURING THE CORONAVIRUS PANDEMIC

Annotation. The relevance of the study is due to the fact that the coronavirus epidemic has caused the global economic and financial crisis, and has emerged as the most difficult challenge for states and international organizations in recent years. Many authors compare the magnitude of the consequences and impact of the Covid-19 pandemic with the consequences of wars. It affected almost every state in different parts of the world, changed the prevailing forecast of the development of the world economy. The purpose of the study is to analyze the measures taken by foreign governments to support citizens and businesses during the pandemic.

Key words: pandemic, coronavirus, Covid-19, business support, government strategies

В условиях развивающегося кризиса, многие государства начали внедрять чрезвычайные регулятивные меры в таком объеме и количестве, которые не использовались никогда в истории. Совокупные расходы по обеспечению ликвидности экономик, в течение первых 3 месяцев 2020 года составили порядка 10% мирового ВВП – а это втрое больше того уровня, который был в 2008 году. Затраты государств Европейского Союза составили 4 трлн долл. США, что в 30 раз больше предусмотренных планом Маршалла. Приведем небольшой перечень развитых государств и размер их расходов на борьбу с пандемией - США - 4,9% национального ВВП, Германия - 3,5% ВВП, Канада и Япония - 2,8% и 2,2% соответственно, Великобритания и Франция - 1,5% и 1,4% национальных ВВП соответственно [2].

Программы поддержки состояли из большого перечня мер, которые только возможны на сегодняшний день - кредитование, государственное страхование, финансовая помощь бизнесу и частным лицам, налоговые каникулы и льготы, наполнение акционерных капиталов и так далее. Все программы предусматривали 3 основных вектора, по которым предоставлялась поддержка (основываясь на информации исследования McKinsey, которое охватывало около 90 государств):

1. Меры монетарной политики, как «первая неотложная помощь». Весной 2020 года, наполнение экономик в количественном выражении достигало 60% от всех вложений. Со временем, наряду с применением других мер поддержки, их доля снизилась до 15%.

2. Помощь гражданам, которая была реализована в разных формах в том или ином государстве. Например, помощь бедным и малоимущим слоям населения, страхование в области обеспечения трудоустройством, повышение уровня пенсионного обеспечения, выплат по безработице и прочих социальных дотаций. Бразилия, Марокко и некоторые другие государства использовали более обширные меры, связанные с перераспределением доходов, чтобы оказать помощь самозанятым гражданам и индивидуальным предпринимателям. Стоит отметить, что лишь 1/5 часть государств затронули вопрос реорганизации структуры занятости населения в долгосрочной перспективе и вопрос смены профессиональной деятельности граждан.

3. Помощь бизнесу. В начале эпидемии, а следовательно и нарастающего кризиса, основная поддержка была направлена в сторону малого и среднего бизнеса, а также компании, которые функционировали в самых уязвимых для кризиса сферах. Зачастую помощь бизнесу выражалась в предоставлении государственных гарантии по кредитным обязательствам и их реструктуризация. Большинство государств реализовало непосредственные и компенсационные выплаты в адрес тех предприятий, которые «остались на плаву», в частности продолжали выплачивать зарплаты сотрудникам в течение определенного периода [3].

США. На протяжении более чем 10 лет, после событий 2008 года, индекс Нью-Йоркской биржи постоянно и стабильно рос. К моменту возникновения эпидемии Covid-19, он был вдвое большим, чем после кризиса 2008 года. Специфические меры монетарной политик Дональда Трампа в конце 2019 года обеспечивали сохранение роста экономики. Но ситуация кардинально поменялась, когда началась пандемия. В этот момент, экономика США наилучшим образом описывается, как «стабильных хаос». Учитывая опасность

возникновения серьезной рецессии, руководство страны во главе с Дональдом Трампом весной 2020 года представила план спасения экономики США, в рамках которого на первом этапе было выделено 2 триллиона долл. США (что составляет почти 1/10 ВВП), которые были распределены на обеспечение здравоохранения, поддержку бизнесу, выплаты безработным и прямые выплаты гражданам. Чуть позже, общий объем выделенной помощи еще увеличился, и суммарно за первые 6 месяцев 2020 года, США выделили около 3 триллионов долларов.

Европа. Европейский Центральный Банк заявил о вливаниях в экономику лишь в марте 2020 года, после того, как пришли к согласию по спорным вопросам некоторые государства-участники ЕС (Германия, Франция и южные государства ЕС). Также ЕЦБ объявил о увеличении объема выпускаемых евробондов, общей стоимостью порядка 1,1 триллионов евро.

Мнения, касательно принимаемых мер в рамках антикризисных программ. По сегодняшний день, эксперты и авторы в области экономики активно обсуждают вопрос, какая же - монетарная или фискальная политика на самом деле наиболее эффективная с точки зрения государственного регулирования. На протяжении 2010х годов, преимущество было за монетарной политикой, с ярко выраженной монетарной экспансией после потрясений 2008 года. К 2018 году, общие резервы Центрального Банка составляли около 100 млрд долл. США в месяц. В течение 2019 года, наряду со снижением действенности монетарных мер (преимущественно в виду отрицательных либо же 0-х процентных ставок), государства активнее начали применять меры фискальной политики.

Хотим привести в пример дискуссию профессора Уорикского университета (The University of Warwick, Великобритания) Р. Скидельски (R. Skidelsky) с профессором Гарвардского университета К. Рогоффом (K. Rogoff). Скидельски полагает, что сегодня центральные банки на самом деле не в полной мере могут отвечать за стабилизацию экономики, так как они не могут держать под контролем агрегатный уровень расходов, то есть и масштабы производства, уровень безработицы и цен. Рогофф же всегда придерживался эффективности монетарной политики, особенно, когда речь заходила о сравнении или выборе

одной из них. По его мнению, за прошедшие 10 лет значимость монетарных мер, в качестве основных методов борьбы с кризисом, снизилась. Однако он полагает, что и фискальная политика не лишена недостатков и она «через чур политична», чтобы постепенно заместить ту политику, которая реализуется сегодня «современными независимыми и технократическими центральными банками» [1].

ФСС сообщил, когда субъекты МСП пострадавших от коронавируса отраслей могут заплатить страховые взносы на ОСС за март, апрель, май, июнь и июль 2020 г.

Подпунктом "в" пункта 1 Постановления N 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (далее - Постановление N 409) предусмотрено продление установленных Федеральным законом N 125-ФЗ сроков уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 209-ФЗ) в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации (далее - МСП):

за март до 15.10.2020;

за апрель до 15.11.2020;

за май до 15.12.2020;

за июнь до 15.11.2020;

за июль до 15.12.2020.

Таким образом, сроки уплаты страховых взносов были перенесены указанным страхователям при одновременном соблюдении следующих условий:

- страхователь на 01.03.2020 включен в реестр МСП в соответствии с Федеральным законом N 209-ФЗ;

- основной вид экономической деятельности страхователя включен в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 N 434 "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции".

Также пунктом 1(2) Постановления N 409 по аналогии с порядком, определенным для МСП, продлены сроки уплаты страховых взносов организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО), получающих меры поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Что касается страхователей, не относящихся к категории МСП и СО НКО, срок уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сроком уплаты страховых взносов за март является первый рабочий день (12 мая 2020 года).

В соответствии с российским законодательством индивидуальные предприниматели, все компании и учреждения, которые нанимают работников, выступают их налоговыми представителями и каждый месяц производят отчисления от Фонда оплаты труда (ФОТ).

Начисления на фонд оплаты труда возникают каждый месяц. Целью любого работодателя является уплата этих отчислений в установленный законодательством период, а также в полном размере. В данный список входят:

1. Налоги на доходы физических лиц – с заработной платы работников, больничных, а также отпускных, премий и других выплат, которые перечисляются сотрудникам согласно результатам их профессиональной деятельности.

2. Обязательные перечисления в специализированные фонды, такие как пенсионный, но кроме того и фонды социального и медицинского страхования. Под страховыми взносами понимаются обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное мед. страхование, которые взимаются с компаний и физических лиц с целью экономического обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования.

В 2021 году субъекты малого и среднего предпринимательства начисляют страховые взносы с заработной платы сотрудников, превышающей минимальный размер оплаты труда (МРОТ), по пониженным ставкам. Пониженные тарифы взносов также распространяются на выплаты по договорам гражданско-правового характера [3].

Снижение размера тарифов страховых взносов для малого и среднего бизнеса произошло с 01.04.2020 в связи с обстановкой, 4660 которая связана с распространением новой коронавирусной инфекции на территории страны..

В соответствии 6 статье Федерального закона от 01.04.2020 № 102-ФЗ внедрены пониженные тарифы взносов на ОПС, ОМС, ОСС в случае временной нетрудоспособности, а также в связи с материнством в период с 01.04.2020 по 31.12.2020. А с 01.01.2021 эти же самые пониженные тарифы стали функционировать бессрочно, опираясь на основания нового пункта 2.1 статьи 427 НК РФ.

Общий процент отчислений в фонды остаётся прежним по сравнению с предыдущим годом – 30%, из них:

– 22% в Пенсионный фонд;

- 2,9% в Фонд социального страхования;
- 5,1% в Фонд медицинского страхования.

Снижение страховых взносов затронуло только лишь те сферы бизнеса, которые администрирует Федеральная Налоговая Служба России. Ежемесячное поощрение каждому физическому лицу облагается согласно двум разным тарифам, которые используются: в доле вознаграждения за месяц в пределах МРОТ; в остальной части вознаграждения, которая превышает МРОТ. В качестве показателя МРОТ используется федеральный лимит, который установлен ФЗ на начало расчётного периода. В 2021 году федеральный МРОТ равен 12 792 руб. В отношении доли выплаты человеку по итогам каждого календарного месяца в пределах МРОТ функционируют простые тарифы, которые используют организации или предприниматели, которые относятся к малому или среднему бизнесу.

Список использованной литературы и источников:

1. Варламова Н.В. Пандемия COVID-19 как вызов конституционному правопорядку // Сравнительное конституционное обозрение. 2020. N 6. С. 17 - 30.
2. Субанова Н.В., Шелковникова Е.Д. Разрешительная деятельность в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19) // Административное право и процесс. 2020. N 8. С. 56 - 62.
3. Уровень безработицы в США за апрель вырос до рекордных 14,7% // ТАСС. -2020. - 08.05. - Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/8430101>