

УДК 314.74

Беседин Андрей Николаевич, магистр направления подготовки Государственное и муниципальное управление ФГБОУ ВО «Курский государственный университет»,

e-mail: besedin.andrei2011@yandex.ru

Федор Алексеевич Гавриков, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления института экономики и управления ФГБОУ ВО «Курский государственный университет»,

ИССЛЕДОВАНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ

Аннотация: в статье показаны основные тенденции в международной миграции населения, приведена классификация миграционных потоков, рассмотрена политика зарубежных стран в данном вопросе, а также сделаны выводы, что из иностранного опыта можно реализовать в России

Ключевые слова: международная миграция, страна, программа, миграционная политика, государство

A.N. Besedin, Master's degree in the direction of training State and Municipal Administration of the Kursk State University,

e-mail: besedin.andrei2011@yandex.ru

F. A. Gavrikov, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Management of the Institute of Economics and Management, Kursk State University,

e-mail: gavrikovf81@mail.ru

RESEARCH OF FOREIGN EXPERIENCE IN IMPLEMENTING STATE PROGRAMS IN THE FIELD OF MIGRATION

Annotation: the article shows the main trends in international migration of the population, provides a classification of migration flows, examines the policy of foreign countries in this matter, and also draws conclusions that from foreign experience can be implemented in Russia

Key words: international migration, country, program, migration policy, state

Рассматривая международную миграцию населения, следует выделить некоторые ее виды. К таковым относятся:

Безвозвратная (постоянная), сущность которой заключается в выезде гражданина на постоянное место жительства в принимающей стране.

2) Временно-постоянная. Она ограничена сроком пребывания в стране въезда от 1 до 6 лет (из-за сохраняющейся зависимости от страны въезда, возрастно-половой, семейной и профессиональной характеристики мигрантов)

3) Сезонная. Связана с кратковременным въездом для работы в тех отраслях хозяйственной деятельности, которые носят сезонный характер, например, сельское хозяйство, рыболовство, сфера гостиничного бизнеса. Разновидностями сезонной миграции является кочевничество, сохранившееся главным образом в Западной Африке и на Ближнем Востоке, а также паломничество к святым местам. Также маятниковая миграция (челночная, приграничная), представляющая собой ежедневный или еженедельный переезд из одной страны в другую и обратно. Данный вид миграции получил широкое распространение в Западной Европе и Северной Америке, например, между Канадой и США (десятки тысяч людей ежедневно) [4, с. 221].

Для того, чтобы провести комплексный анализ миграционной политики Российской Федерации, необходимо рассмотреть опыт иностранных государств в этом вопросе, потому как в данном случае миграция выступает одним из глобальных процессов, происходящих в мире.

Итак, международная миграция, обусловленная целым рядом причин, в современных реалиях приобретает все большие обороты и набирает большее число участников данного явления. Количество стран, привлеченных к международному миграционному процессу, существенно растет, в первую очередь, за счет Центральной и Восточной Европы, а также стран СНГ [5, с. 132].

В данном случае нельзя не отметить ряд несомненных преимуществ трудовой миграции для стран, принимающих рабочую силу и поставляющих ее. К ним можно отнести смягчение условий безработицы, появление для страны-экспортера рабочей силы дополнительного источника валютного дохода, приобретение дополнительных знаний и опыта мигрантами. Всесторонне оценивая международную миграцию, стоит выявить и некоторые негативные последствия рассматриваемого явления. Это, например, «утечка умов», желание скрыть получаемые доходы для более низкого уровня налогообложения, в некоторых случаях и понижение квалификации работающих мигрантов.

Проводя анализ докладов в сфере миграции в мире, хотелось бы отметить, что первый Доклад о миграции в мире был опубликован в 2020 году и был предназначен для улучшения понимания миграции политиками и широкой общественностью. Проведя сравнение докладов 2000 и 2020 годов можно выявить определенную тенденцию к необходимости и значимости миграционных процессов в мире (таблица).

Основные факты и цифры, приведенные в Докладах ООН о миграции в мире 2000 и 2020 годов

	Доклад 2000 года	Доклад 2020 года
Оценочное количество международных мигрантов	150 млн.	272 млн.
Оценочная доля мигрантов в населении мира		
Оценочная доля женщин среди международных мигрантов		
Оценочная доля детей среди международных мигрантов		
Регион с самой высокой долей международных мигрантов	Океания	Океания
Страна с самой высокой долей международных мигрантов	Объединенные Арабские Эмираты	Объединенные Арабские Эмираты
Численность трудящихся-мигрантов		164 млн.
Общий объем международных денежных переводов (в долл. США)	126 млрд.	689 млрд.
Численность беженцев	14 млн.	25,9 млн.
Численность внутренне перемещенных лиц	21 млн.	41,3 млн.

Численность апатридов		3,9 млн.
Количество государств-членов МОМ		
Количество полевых отделений МОМ		

В таблице представлена сводка основных статистических данных, приведенных в Докладе о миграции в мире 2000 года, в сопоставлении с данными, фигурирующими в издании на период 2020 года. В ней показано, что, несмотря на относительное постоянство некоторых аспектов - доли женщин среди международных мигрантов, а также общей пропорции мигрантов к населению мира, - другие аспекты претерпели кардинальные изменения. К примеру, объем международных денежных переводов вырос со 126 млрд. в 2000 году до 689 млрд. в 2020 году, что подчеркивает значимость международной миграции как движущей силы развития. Международная организация по миграции (МОМ) увеличилась в размерах, причем за последние два десятилетия значительно вырос ее членский состав - с 76 государств до ее нынешнего членского состава, насчитывающего 173 государства. Следует также отметить приводимые в таблице данные о росте числа международных мигрантов во всем мире (примерно на 85%), а также числа беженцев (примерно на 80%) и внутренне перемещенных лиц (примерно на 97%); при всем этом они составляют весьма малую долю от общего населения мира [7].

На примере Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ), как страны с самой высокой долей международных мигрантов, рассмотрим миграционную политику страны. Иммигранты, приезжающие из Индии, Бангладеш и Пакистана, составляют около 90% всей рабочей силы страны [6, с. 150]. В ОАЭ существует временная программа для приезжих работников «Спонсорская система Кафала», которая необходимо для оформления иностранными гражданами и компаниями мигрантов для работы. Одним из ключевых преимуществ системы Кафала является ее некая стабильность, заключающаяся в том, что у трудящихся мигрантов возникает связь с определенными работодателями, которые являются гарантиями предоставления визы. Стоит отметить явный минус государственной иммиграционной системы, который заключается в ущемлении прав иностранных

работающих женщин. Данный недостаток обусловлен особым менталитетом такой страны как Объединенные Арабские Эмираты.

Следующей страной, рассмотрение миграционной политики которой необходимо для исследования, является Германия, которая председательствует в Совете ЕС с 1 июля по 31 декабря 2020 г. Вторая половина 2020 г. – одна из самых сложных в истории Евросоюза. В этот период предстоит принять основные меры по преодолению тяжелейших последствий пандемии коронавируса и создать предпосылки для восстановления экономик стран ЕС в 2021–2022 гг., в том числе продолжить реформы в такой приоритетной области жизни государства как миграция, особенно нелегальная. Так называемое «трио председателей» в лице Германии, Португалии и Словении сформулировали основные миграционные задачи, которые впоследствии были конкретизированы в общей программе германского председательства, названной «Вместе. Снова сделать Европу сильной».

Одним из интересных направлений деятельности ФРГ является введение в действие Агентства пограничной и береговой охраны, которая является своего рода «барьером», позволяющим минимизировать уровень нелегальной миграции в страны.

Привлекательна для исследования и миграционная политика США. Здесь существуют несколько государственных иммиграционных программ. Первая называется Лотерея Грин Кард (Green Card), которая предназначена для привлечения определенной категории иммигрантов – так называемых уроженцев разных стран («Diversity Immigrants»). Участие в данной Лотерее абсолютно бесплатное, необходимо заполнить электронный формуляр анкеты-заявления (Е-граждане, страна рождения которых включена в перечень стран-участниц. При этом есть два критерия, позволяющих решить проблему отсутствия в списке участников страны подающего заявку гражданина: первый – страна рождения его супруги/супруга включена в список стран, допущенных к участию в Лотерее; второй – ни один из родителей такого гражданина не был рожден в стране его

рождения, а также не был ее постоянным жителем на момент рождения гражданина-участника Лотереи.

Отметим еще несколько государственных иммиграционных программ США. EB-5 Green Card, принятая в 1990 году Конгрессом Соединенных Штатов Америки, позволяет получить вид на жительство, а впоследствии и гражданство США через инвестиции в бизнес-проекты, одобренным Правительством США. Размер инвестиционного взноса для получения вида на жительство – 900 000 долларов для проектов, расположенных в регионах с низким уровнем занятости населения и 1 800 000 долларов для проектов, расположенных в иных регионах США.

Программа Воссоединения Семьи, в рамках которой иммиграционный отдел посольства США в Москве рассматривает заявления на иммиграционные визы от проживающих на территории РФ родственников американских граждан и постоянных жителей США.

На данный момент можно сделать промежуточный вывод о миграционной политике США, которая направлена на усиленные меры по обеспечению безопасности и обмену данными, принятые после нападений [1, с. 16].

Переходя к сравнительному анализу миграционной политики России, США и Европы, стоит отметить, что на сегодняшний день трудовая миграция приобретает все большие масштабы, потому как население стремится мигрировать из бедных стран в развитые. Поэтому сложной считается ситуация с официальной статистикой въезжающих в Россию мигрантов. По данным ООН Россия занимает четвертое место после США (51 млн. мигрантов), Германии (около 16 млн.), Саудовской Аравии (13 млн.) с общей численностью мигрантов в размере 12 млн. мигрантов. При этом по данным МВД России за январь-апрель 2021 года было оформлено 3 357 733 паспортов гражданина Российской Федерации [8].

Фактическое расхождение в данных ООН и официальной статистике Российской Федерации заставляет обратиться к вопросу миграционной политики Америки и стран Европы, которые имеют богатый опыт в решении вопросов по

приему и интеграции мигрантов [2, с. 55]. В данном случае речь идет о совершенствовании миграционной политики Российской Федерации путем заимствования опыта иностранных государств в проблемных для нашей страны вопросах. Иными словами, до тех пор, пока условия жизни в регионах России хуже, чем в высокоразвитых странах мира, из них будет идти отток преимущественно молодого населения [3, 344].

Таким образом, анализ зарубежного опыта проведения миграционной политики в государствах, стоит отметить факт того, что некоторые положения, механизмы и инструменты регулирования миграции в иностранных государствах имеют возможность их применений для усовершенствования миграционной политики РФ.

Список литературы:

1. Горшенева, И.А., Гольцева, О.Ю. Особенности иммиграционной политики государства на примере США) [Текст] / И.А. Горшенева, О.Ю. Гольцева // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2019. - № 2. – С. 12-17.
2. Дугричилова, М.М., Айдаева, С.А. Сравнительный анализ миграционной политики России, США и Европы [Текст] / М.М. Дугричилова, С.А. Айдаева // Механизм реализации стратегии социально-экономического развития государства. – 2017. – С. 54-58.
3. Кащенко, А.С. Трудовая миграция как способ решения демографической проблемы России [Текст] / А.С. Кащенко // Социальная интеграция и развитие этнокультур в Евразийском пространстве. – 2019. – Т. 2. № 8. – С. 341-344.
4. Коренева, Е.С. Международная миграция населения и экономический подход к изучению миграции [Текст] / Е.С. Коренева // Голиковские чтения. – 2016. – С. 220-227.
5. Тарасенко, Е.Н. Зарубежный опыт государственного регулирования миграционных процессов [Текст] / Е.Н. Тарасенко // Международный журнал

перспективных исследований. UAS. – 2018. – Т.8, № 1. – С. 129-156.

6. Юраков, Д.В. Миграционная политика Объединенных Арабских Эмиратов: проблемы и перспективы [Текст] / Д.В. Юраков // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. - № 4. – С.150-155.

7. Д

о 8. Сводка основных показателей деятельности по миграционной
ситуации в Российской Федерации за январь – апрель 2021 года [Электронный
ресурс]: <https://мвд.рф/>(дата обращения: 22.11. 2021)

а

д

о

м

и

г

р

а

ц

и

и

в

м

и

р

е

2

0

2

0