

УДК 331.108

Лебедь Анастасия Петровна, магистрант кафедры социальных технологий и государственной службы Белгородского государственного национального исследовательского университета

e-mail: lebednastya84@gmail.com

Говорченко Марина Олеговна, студент кафедры социальных технологий и государственной службы Белгородского государственного национального исследовательского университета.

e-mail: lebednastya84@gmail.com

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ¹

Аннотация. В данной статье рассматриваются подходы к организации обучения государственных и муниципальных служащих в нестабильной среде на примере приграничных регионов. Объектом исследования статьи является система профессиональной подготовки и переподготовки кадров для государственной и муниципальной службы при определенных обстоятельствах. Построение эффективной системы подготовки специалистов рассматривается как обязательное условие регионального развития в нестабильной социальной среде.

Ключевые слова. государственная служба, муниципальная служба, нестабильная среда, профессиональная подготовка.

¹ Статья подготовлена при поддержке Гранта Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых российских ученых – докторов наук МД-578.2020.6 «Социокультурные угрозы трансформации цивилизационных фронтиров в постсоветском хронотопе».

ORGANIZATION OF EDUCATION OF STATE AND MUNICIPAL
EMPLOYEES IN CONDITIONS OF AN UNSTABLE SOCIAL ENVIRONMENT

Lebed Anastasia Petrovna, student of the Department of Social Technologies and Civil Service, Belgorod National Research University

e-mail: lebednastya84@gmail.com

Marina Olegovna Govorchenko, student of the Department of Social Technologies and Public Administration, Belgorod National Research University

e-mail: lebednastya84@gmail.com

Abstract. This article discusses approaches to the organization of training of state and municipal employees in an unstable environment on the example of the Donetsk People's Republic. The object of the article is the system of professional training and retraining of personnel for state and municipal service under certain circumstances. The subject of the study is the analysis of the regulatory and legal consolidation of the features of the training process of state and municipal employees.

Keywords. Donetsk People's Republic, public service, municipal service, education in an unstable environment, vocational training.

Организация обучения государственных и муниципальных служащих – важнейшая веха в создании надёжной, стабильной и налаженной системы государственного и муниципального управления в Донецкой Народной Республике. Сама система профессиональной подготовки и переподготовки кадров для государственной и муниципальной службы зависит от влияния множества факторов, в том числе экономических, социальных, политических и так далее.

На современном этапе становления государственности Донецкой Народной Республики, одним из основных приоритетов для молодой страны стало формирование качественно новой и, главное, эффективной

образовательной политики. От этого будет зависеть качество жизни населения Республики и развитие государства не только сегодня, но и в будущем.

На данный момент государственная политика Донецкой Народной Республики в области образования представляет собой совокупность мер и мероприятий, направленных на построение, модернизацию и улучшение системы образования, а также её соответствие Республиканскому и международному законодательству. Важно отметить, что сфера образования является приоритетным направлением проводимой руководством Республики социальной политики [Лухуташвили 2017: С.143-146].

Для решения задач, которые стоят перед ДНР в сфере образования, очевидным является необходимость создания такой нормативно-правовой базы, которая была бы нацелена на эффективное регулирование этой сферы.

В Донецкой Народной Республике существует государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» для бакалавриата и магистратуры.

Недоработка нормативно-правовой базы в этом сегмента отражается в том, что в законодательстве Республики не отражено понятие муниципального служащего. Ещё с мая 2019 года в Донецкой Народной Республике проходят общественные слушания, заседания и дискуссии по поводу принятия закона о местном самоуправлении, который бы регулировал деятельность муниципальной службы. По словам Председателя Народного Совета ДНР Владимира Бидёвки, ориентиром для государственного строительства в сфере самоуправления для Республики является опыт Российской Федерации [На заседании «Народного клуба»... Эл. ресурс].

Принятие данного законодательного акта поможет более точно и структурировано изложить требования, касаемо образования и профессиональной квалификации, предъявляемые к лицам, претендующим на замещение должностей муниципальной службы.

Учитывая отсутствие нормативного акта, который бы регулировал вопросы муниципальной службы, 7 августа 2020 года Народным Советом ДНР был принят Закон «О внесении изменений в некоторые законы Донецкой

Народной Республики», регулирующий помимо прочего некоторые вопросы муниципальной службы. Законом устанавливается, что до момента принятия отдельного законодательного акта, который будет всеобъемлюще регулировать деятельность муниципальной службы, положения Закона ДНР «О государственной гражданской службе» распространяются на лиц, замещающих должности в местных администрациях, с учётом особенностей, определяемых Главой ДНР [О принятии Закона...].

Из этого можно сделать вывод, что все положения, регламентируемые вышеупомянутым Законом, касающиеся обучения государственных гражданских служащих могут в равной степени применяться к служащим, занятым на муниципальной службе.

Так как руководство Донецкой Народной Республики не раз отмечало, что ориентиром в правотворческой деятельности для молодого государства является Российская Федерация, то было бы логично предположить, что Республике необходимо принять документ, который был бы подобен Указу Президента РФ от 21.02.2019 №68 "О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации" [Коровко 2011].

Данный нормативный акт был бы призван регулировать вопросы получения профессиональной квалификации для государственных и муниципальных служащих, регулировать вопросы дополнительного образования, курсов повышения квалификации и программ обмена опытом.

Исходя из вышеизложенного, Донецкая Народная Республика находится на начальном этапе становления государственности. Правительство активно работает над совершенствованием образовательного процесса. Установлена взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы, которая обеспечивается, в том числе единством требований к подготовке кадров для гражданской службы и муниципальной службы и их профессиональному

развитию. Одним из важнейших пунктов, который нуждается в доработке, является нормативно-правовая база.

Список литературы

1. Коровко, Е. И. Образование государственных служащих в современной России [Электронный ресурс] / Е.И. Коровко // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2011. – №3. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/obrazovanie-gosudarstvennyh-sluzhaschih-v-sovremennoy-rossii>
2. Лухуташвили, Н.Х. Образовательная политика как составляющая социальной политики государства [Текст] / Н.Х. Лухуташвили // Интерактивная наука. – 2017. – С. 143-146.
3. На заседании «Народного клуба» в парламенте обсудили законодательное урегулирование деятельности местного самоуправления [Электронный ресурс] // Официальный сайт Народного совета ДНР, 2019. – 3 мая. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/na-zasedanii-narodnogo-kluba-v-parlamente-obsudili-zakonodatelnoe-uregulirovanie-deyatelnosti-mestnogo-samoupravleniya/>
4. О принятии Закона «О внесении изменений в некоторые законы Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс] // Официальный сайт Народного совета ДНР, 2020. – 28 авг. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/vstupil-v-silu-zakon-dnr-o-vnesenii-izmenenij-v-nekotorye-zakony-dnr-3>